**ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ – ЮГРА**

**ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ РАЙОН**

**ДУМА**

**РЕШЕНИЕ**

16.02.2024 № 416

Об информации о состоянии

законности и результатах надзорной

деятельности на территории Ханты-

Мансийского района за 2023 год

Заслушав информацию о состоянии законности и результатах надзорной деятельности на территории Ханты-Мансийского района за 2023 год, представленную Ханты-Мансийской межрайонной прокуратурой, руководствуясь частью 1 статьи 31 Устава Ханты-Мансийского района,

Дума Ханты-Мансийского района

**РЕШИЛА:**

Принять к сведению информацию о состоянии законности и результатах надзорной деятельности на территории Ханты-Мансийского района за 2023 год согласно приложению к настоящему решению.

Председатель Думы

Ханты-Мансийского района Е.А. Данилова

16.02.2024

Приложение

к решению Думы

Ханты-Мансийского района

от 16.02.2024 № 416

Информация

о состоянии законности и результатах надзорной деятельности за 2023 год

В 2023 году надзорная деятельность прокуратуры строилась с учетом складывающейся в стране ситуации, указаний руководства государства, Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Совместно с правоохранительными органами, органами государственной власти и местного самоуправления принимались меры по обеспечению соблюдения законности и правопорядка, безопасности, недопущению роста социальной напряженности.

Повышенное внимание уделялось прокуратурой вопросам соблюдения социальных прав граждан, исполнению законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства, охраны природы, расходованию бюджетных средств органами власти и учреждениями, защите прав субъектов предпринимательской деятельности, реализации национальных проектов, противодействию проявлениям коррупции, борьбе с преступностью.

За прошедший год в межрайонную прокуратуру обратилось более 3000 граждан, организаций и предпринимателей, из них более 2000 обращений рассмотрены непосредственно в прокуратуре. Каждая четвертая жалоба признана обоснованной, прокуратурой приняты меры реагирования.

Традиционно наибольшее количество обращений, поступающих в прокуратуру – это обращения о нарушениях трудовых прав граждан, законодательстве в сфере ЖКХ, об исполнительном производстве, пенсионном законодательстве и законодательстве о социальной поддержки граждан, по вопросам деятельности правоохранительных органов.

Основаниями для принятия мер прокурорского реагирования являются не только результаты рассмотрения обращений, но и результаты иных проверочных мероприятий, анализ состояния законности в конкретной сфере.

Всего за прошедший год выявлено более полутора тысяч нарушений закона. Для устранения нарушений закона принято 700 актов прокурорского реагирования, к административной и дисциплинарной ответственности по мерам прокурорского реагирования привлечено более трех с половиной сотен лиц, к уголовной – 15 лиц. Восстановлены права более 1000 граждан.

Учитывая, что залогом осуществления возложенных на органы местного самоуправления является соответствующая законодательству нормативная база, сфера нормотворчества органов местного самоуправления оставалась одной из актуальных в этом году. Межрайонной прокуратурой проверено на предмет соответствия действующему законодательству и проведена антикоррупционная экспертиза более 3000 нормативных правовых актов органов местного самоуправления и их проектов.

До настоящего времени вопрос своевременного приведения муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с действующим законодательством органом местного самоуправления Ханты-Мансийского района и сельскими поселениями Ханты-Мансийского района остается в разряде проблемных.

Межрайонной прокуратурой оспорено порядка 30 муниципальных нормативных правовых актов. Несмотря на то, что количество принесенных прокурором протестов снизилось по сравнению с 2022 годом, данные показатели не свидетельствуют о позитивной тенденции. По-прежнему администрациями сельских поселений и администрацией района достаточные меры по приведению в соответствие с федеральным законодательством муниципальной нормативной базы не принимается, такая работа на должном уровне не проводится.

Например, в июне прошлого года прокуратурой оспорен муниципальный правовой акт администрации района об организации школьного питания, постановление, устраняющее выявленные нарушения закона принято администрацией лишь в ноябре. На приведение правовых актов в соответствие с законодательством у администрации уходит от одного до шести месяцев, что не отвечает текущим задачам и целям данной работы.

Так, в прошлом году опротестован ряд постановлений, регулирующих предоставление бюджетных субсидий. Правовая база в данной сфере меняется стремительно. Пока правовой акт приводится в соответствие с одними изменениями Правительством Российской Федерации принимаются следующие, и постановление администрации вновь противоречит законодательству.

Особую озабоченность вызывает несвоевременное приведение в соответствии с законодательством уставов сельских поселений, половина из которых на сегодняшний день не приведена в соответствии с Федеральным законом, принятым еще в июле прошлого года. Отрицательными лидерами являются сельские поселения Нялинское и Кышик, уставы которых не приведены в соответствие с Федеральным законом от 06.02.2023 года, то есть более года необходимая работа администрациями сельских поселений не проводится.

Мною ежегодно в докладе о результатах надзорной деятельности предлагается администрации района наладить работу в сфере нормотворчества, оказывать методическую помощь администрациям сельских поселений, однако положительных результатов не наблюдается.

В сфере надзора за соблюдением прав человека и гражданина наиболее актуальными являются вопросы обеспечения трудовых прав граждан, в том числе на своевременную оплату труда.

Принятыми мерами пресечено более полутора сотен нарушений в данной сфере и восстановлены права сотен граждан. В результате принятия межрайонной прокуратурой мер воздействия на работодателей, задерживающих выплату зарплаты, денежные средства работникам выплачивались еще на стадии проверки.

За нарушения трудовых прав работников по инициативе прокурора к дисциплинарной, административной и уголовной ответственности привлечено свыше 70 должностных лиц работодателей.

В настоящее время на территории района действует две организации с долгами по заработной плате – это ООО «Горизонт». Предприятие практически свернуло производственную деятельность, находится в стадии банкротства.

Между тем, роль органов местного самоуправления района и сельского поселения в вопросе контроля и разрешения сложившейся ситуации не значительна. Необходимо сосредоточить усилия на трудоустройстве сокращаемых ООО «Горизонт» жителей района, число которых превышает 600 человек.

Задолженность погашается только благодаря усилиям прокуратуры, ежедневному контролю за сложившейся ситуацией.

Особое внимание уделялось защите социальных прав, прав престарелых и инвалидов. В данной сфере правоотношений межрайонной прокуратурой принимаются меры по восстановлению пенсионных прав граждан, прав инвалидов, социально не защищенных категорий населения.

Например, для восстановления жилищных прав инвалида, проживающего в сельском поселении Выкатной и имеющего право на внеочередное предоставление жилья, потребовалось вмешательство прокуратуры и вынесенное по мерам прокурорского реагирования судебное решение. Самостоятельно органами местного самоуправления меры к обеспечению инвалида жильем не принимались.

Также после прокурорского реагирования приняты меры по соблюдению образовательными организациями района требований о квотировании рабочих мест для инвалидов.

В поселке Горноправдинск обустройство пешеходных зон за счет бюджетных средств осуществлено без учета требований о доступности для инвалидов.

При осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина защите прав несовершеннолетних уделяется наибольшее внимание. Бездействие уполномоченных органов системы профилактики и прямое нарушение требований закона о защите семьи, материнства и детства, об образовании, о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних стали основанием для принятия свыше полутора сотен актов прокурорского реагирования. За нарушения законодательства о правах несовершеннолетних привлечено к ответственности более 70 должностных лиц.

Администрацией Ханты-Мансийского района до конца не решен вопрос по обеспечению земельными участками многодетных семей, жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот.

Так, на учете для получения земельного участка продолжают состоять 13 многодетных семей. В прошедшем году предоставлено 12 участков. По сведениям администрации в резерве для предоставления в текущем году земельных участков не имеется. Перспектива обеспечения участками нуждающихся семей остается не ясна.

Также без ясных перспектив продолжают оставаться на учете 16 детей-сирот и лиц, из их числа не обеспеченных жильем. Несмотря на то, что вопросы приобретения жилых помещений возложены в настоящее время на правительство автономного округа, местные власти района не должны оставаться безучастными.

В прошлом году неоднократно принимались меры реагирования к образовательным организациям района по вопросам ненадлежащей организации работы по профилактике буллинга, терроризма, экстремизма, санитарно-эпидемиологического благополучия и питания воспитанников, отсутствие профилактической работы с трудными подростками.

По результатам надзорных мероприятий установлено, что методическая работа, организационная помощь образовательным организациям со стороны комитета образования администрации района не осуществляется, что негативно сказывается на общей организации образовательного процесса в Ханты- Мансийском районе.

Предлагаю обратить на данное направление работы пристальное внимание.

В современных условиях не менее актуальны вопросы в жилищно-коммунальной сфере. Первоочередное внимание прокуратурой уделено вопросам оказания гражданам коммунальных услуг надлежащего качества, наличия задолженности управляющих компаний за поставленные коммунальные услуги, надлежащего осуществления последними функций по управлению жилищным фондом. По выявленным нарушениям закона в данной сфере принято более 80 актов прокурорского реагирования, в том числе по материалам прокурорской проверки возбуждено 2 уголовных дела. К установленной законом ответственности привлечены должностные лица организаций жилищно-коммунального комплекса.

Прокуратурой приняты меры к понуждению органов местного самоуправления устранить нарушений закона при подготовке к отопительному сезону. Не смотря на проведение ряда определенных работ по налаживанию ситуации, деятельность эта не носит системного характера.

Кроме этого, МП «ЖЭК-3» регулярно накапливает долги за поставленные энергоресурсы. Меры к их погашению принимаются только после принятия мер прокурорского реагирования. В тоже время, на протяжении нескольких лет надлежащая претензионная работа предприятием не ведется, отсутствуют реестры должников, с организациями — потребителями не составляются акты сверок, претензионная и исковая работа не ведется. При этом значительную часть дебиторов МП «ЖЭК-3» составляют муниципальные учреждения, школы, библиотеки, администрации сельских поселений, накопившие не малые долги за услуги ЖКХ, но данные факты остаются без внимания как руководства муниципального предприятия, так и курирующих этот вопрос работников администрации района.

Эти вопросы поднимались мной в докладе по результатам 2022 года и остались актуальными, положительной динамики в данной сфере не наблюдается.

Предлагаю депутатам районной думы включиться в решение указанной проблемы, выработать совместно с администрацией эффективные решения.

К общему списку проблемных вопросов в данной сфере относится также и недостаточная работа по замене ветхих сетей.

Не меньшую озабоченность вызывает вопрос расселения и сноса аварийного жилищного фонда. Несмотря на то, что 7% жилых домов являются аварийными, это 78 домов, за год расселено лишь 8 домов. Такая негативная тенденция не позволяет в полной мере исполнять требования национального проекта Доступное жилье.

Имеется проблема сноса уже расселенных домов.

В прошлом году выявлен факт предоставления администрацией п. Горноправдинск гражданам жилья в аварийном доме на условиях договора найма, что запрещено действующим законодательством.

Анализ ситуации по законному и своевременному расходованию выделенных бюджетных средств, в том числе при реализации национальных проектов показал, что необходимо обратить внимание как на своевременное и эффективное расходование бюджетных средств, так и на реализацию мероприятий национальных проектов не обеспеченных денежным финансированием.

Сельскими поселениями района не соблюдаются требования об оборудовании пешеходных переходов вблизи образовательных организаций, что потребовало вмешательства прокуратуры, в том числе на администрации сельских поселений Луговской и Горноправдинск, обязанность по соблюдению прав граждан возложена судебным решением.

В настоящее время внесены представления семи главам сельских поселений по аналогичным нарушениям законодательства о безопасности дорожного движения. В случае непринятия мер администрациями, понудим их в судебном порядке.

Вопросы соблюдения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе закупок в целом находятся на постоянном контроле прокуратуры.

К административной и дисциплинарной ответственности в текущем году за нарушения, связанные с расходованием средств бюджетов всех уровней по инициативе прокурора привлечено более четырех десятков должностных лиц. Нарушения законодательства о контрактной системе закупок выявлялись и в Ханты-Мансийском районе.

В рамках надзора за соблюдением законодательства о закупках для государственных и муниципальных нужд особое внимание уделяется фактам несвоевременной оплаты муниципальными заказчиками выполненных работ. Такие факты требуют немедленного реагирования, поскольку непоступление средств от муниципального заказчика может повлечь для субъектов предпринимательства последствия в виде невыплаты заработной платы, накоплении долгов перед контрагентами. Подобные нарушения допущены сельским клубом Селиярово и районным управлением капитального строительства.

Продолжены мероприятия по пресечению экологических правонарушений. Внимание в данной сфере надзора потребовали вопросы соблюдения требований законодательства о защите вод и атмосферного воздуха, земли и почв, лесопользования. На территории района остро стоит вопрос исполнения требований противопожарной защиты лесов, оборудования пожарных водоемов. На администрации Кышика и Нялинского обязанность устранить такие нарушения возложена судебным решением. В апреле проведем контрольную проверку, в случае бездействия органов местного самоуправления продолжим эту работу.

В постоянном поле зрения прокуратуры находились вопросы соблюдения законодательства о межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму.

В данной сфере уполномоченными органами власти приняты определенные меры, которые позволили сохранить в районе стабильную обстановку, не допустить актов терроризма, массовых конфликтов на национальной и религиозной почве.

В то же время, практика прокурорского надзора свидетельствует о том, что обозначенное направление продолжает оставаться актуальным.

Вопрос антитеррористической защищенности актуален для учреждений культуры и спорта района, посетителями которых являются, в том числе дети.

Серьезную опасность представляет проблема распространения радикальных идей, а также информации экстремистского и террористического толка через сеть «Интернет». В связи с чем, органам местного самоуправления необходимо активизироваться в части мониторинга сети «Интернет», выявления запрещенного контента и направления информации в прокуратуру для его блокировки. В прошлом году такая работа практически не проводилась.

В сфере надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции в прошлом году выявлено более сотни нарушений закона.

Пристальное внимание необходимо обратить на вопросы соблюдения законодательства об урегулировании конфликтов интересов. Нарушение этих требований устанавливались в администрациях сельских поседений Кышик, Цингалы, администрации района.

Ранее мною уже обращалось внимание на необходимость принятия дополнительных мер по разъяснению муниципальным служащим и главам сельских поселений законодательства о недопущении конфликта интересов.

Между тем, в прошлом году в ходе прокурорской проверки вновь выявлены случаи трудоустройства родственников в администрации.

Также главами сельских поселений допущены нарушения обязанности по предоставлению сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера. Соответствующая информация находится на рассмотрении аппарата губернатора автономного округа.

Характеризуя состояние преступности в целом, необходимо отметить, что уровень ее не снизился (1920 преступлений против 1841, район 221 (209), при этом раскрываемость преступлений выросла до 60 % (район: раскрыто 121 (115) – 70%). Удалось добиться снижения преступлений, совершенных несовершеннолетними, повторных и рецидивных преступлений, преступлений в сфере информационных технологий.

Значительные усилия прокуратуры потребовались для обеспечения законности на начальной стадии уголовного судопроизводства.

Серьезной проблемой по-прежнему остается ситуация, связанная с укрытием преступлений от регистрации и учета.

Прокуратурой выявлено и дополнительно поставлено на учет 176 (район – 20) преступлений, укрытых сотрудниками правоохранительных органов, в том числе путем вынесения незаконных постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела.

Судами в прошедшем году рассмотрено более 450 уголовных дел, по которым государственное обвинение поддержано межрайонной прокуратурой, порядка пяти сотен гражданских и административных дел с участием прокурора.

Помимо надзорной деятельности межрайонной прокуратурой уделяется большое внимание взаимодействию с общественностью, средствами массовой информации и правовому просвещению граждан.

В прошедшем году проведено около 400 мероприятий по разъяснению законодательства и освещения работы прокуратуры.